

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ РОСГИДРОМЕТЕ
НА ПРОЕКТ ИТОГОВОГО ДОКЛАДА
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И
МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСГИДРОМЕТА В 2023 ГОДУ И ЗАДАЧАХ
НА 2024 ГОД»

На обсуждение Общественного совета при Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее - Общественный совет) в целях прохождения процедур общественного обсуждения в соответствии с Методическими указаниями по проведению итоговых заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти, утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 18 февраля 2015 г. № 1, Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449, Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утвержденными решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-ПЗ6-89пр, а также Федеральным законом № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 вынесен проект итогового доклада Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды «О деятельности Росгидромета в 2023 году и задачах на 2024 год» (далее - проект Доклада).

Общественный совет при Росгидромете, рассмотрев проект доклада «О деятельности Росгидромета в 2023 году и задачах на 2024 год», пришел к следующему заключению.

1. Общественный совет отмечает структуру и полноту информации проекта Доклада, обеспечивающих соответствующие принципы открытости деятельности

Росгидромета. Следует отметить высокий уровень решения поставленных приоритетных задач на 2023 год и достижения ключевых целей Федеральной службы.

2. Представленные в проекте Доклада информационно-аналитические материалы в полной мере отражают основные результаты по всем направлениям деятельности отрасли в 2023 году, а также приоритетные задачи развития гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды на краткосрочную перспективу 2024 года, направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

3. В течение 2023 года было осуществлено выполнение основной задачи службы – обеспечение экологической и гидрометеорологической безопасности и качественного своевременного представления Правительству Российской Федерации, заинтересованным государственным органам, организациям и населению гидрометеорологической информации и информации о состоянии и загрязнении окружающей среды. Намеченные планы развития, включая научно-исследовательские работы и международные обязательства в основном выполнены. Несмотря на критическую ситуацию в 2023 году с обеспечением МРОТ специалистов государственной наблюдательной сети подведомственными учреждениями Росгидромета был сохранен действующий состав государственной наблюдательной сети и выполняемых ею работ. Продолжалась техническая модернизация основных фондов службы и внедрение в оперативную работу новых технологий.

4. В проекте доклада достаточно детально отмечены результаты работ по основным направлениям деятельности Росгидромета. В проекте доклада отмечена большая работа Росгидромета в 2023 году по заключению соглашений с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации (за период 2019-2023 годов подписано 34 соглашения), крупными государственными корпорациями и рядом других организаций по совместному решению задач в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды. Подробно описана большая проводимая работа

по своевременному предупреждению потребителей о сложившейся и ожидаемой гидрометеорологической обстановке, в том числе по выпуску экстренной информации. В разделе «искусственное регулирование атмосферных осадков» подробно представлены результаты экспериментальных работ по предупреждению лесных пожаров, являющейся знаковым вопросом экологической безопасности для гражданского общества и вызывающий особый интерес у пользователя Доклада.

Однако, как и в докладах предыдущих лет, в проекте Доклада представлено недостаточное количество информации об анализе эффективности реализации указанных соглашений, отсутствуют данные о полученных в 2023 году результатах с оценками достигнутой эффективности.

3. В проекте доклада подробно и четко отмечены системные результаты Федеральной службы в связи с вступлением в силу Федеральных конституционных законов от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ о принятии в Российскую Федерацию Луганской и Донецкой Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, в целях обеспечения гидрометеорологической безопасности на территориях новых субъектов в 2023 году были созданы три управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в составе свыше 150 пунктов наблюдений. А также во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.04.2023 № 1019-р в рамках восстановления и развития государственной наблюдательной сети на территориях новых субъектов в 2023 году была восстановлена и модернизирована необходимая инфраструктура.

Традиционно, в проекте докладе достаточно детально отмечены результаты работ в 2023 году по модернизации государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха в рамках федеральных проектов «Чистый воздух» и «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология», ведомственного проекта «Развитие системы государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

4. В разделе «Адресное обслуживание отраслей экономики» детально освещена многогранная деятельность Росгидромета в отношении работы с потребителями. Тем не менее, несмотря на доработку раздела, сравнимо с 2021 годом, не представлен подробный экономический эффект от использования гидрометеорологической информации в отраслях экономики, кроме авиации и АПК, что не позволяет пользователям доклада в достаточной степени оценить мультипликативный экономический эффект деятельности Федеральной службы для всех корреспондирующих отраслей.

5. Несмотря на то, что в сравнении с докладами предыдущих лет раздел, посвященный реализации ведомственной программе цифровой трансформации Росгидромета проработан, из доклада не следует ясного понимания целей и задач проекта цифровизации Росгидромета – одного из самых масштабных проектов развития Росгидромета на ближайшие годы. Общественный совет рекомендует выделить в отдельный раздел и подробно доработать эту часть доклада, чтобы слушателям было бы более ясно – что конкретно изменится в самом Росгидромете, и что – в коммуникациях Росгидромета с обществом в результате выполнения этого проекта, в том числе в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

6. Знаковой частью доклада следует отметить раздел «Развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в Арктике и Антарктике» с подробным представлением основных результатов.

7. Публичная декларация целей и задач Росгидромета в разрезе показателей приоритетных задач Росгидромета на 2023 год, достигнутых за отчетный период 2023 года, системно демонстрирует полное выполнение.

8. Кроме того, несмотря на достаточный уровень проработки и подробное отражение важной информации по разделу «Основные направления обеспечения деятельности Росгидромета», и раскрытие тематики недофинансирования Росгидромета (дополнительных бюджетных ассигнования, предусмотренные Росгидромету на 2024 год составляют 2,4 млрд. руб. (70,5% от заявленной потребности), на 2025 год 3,3 млрд. руб. (73% от заявленной потребности), на

2026 год – 4,7 млрд. руб. (82,4% от заявленной потребности), необходимо усилить раздел актуальных вопросов проблем кадров и социальной сферы по отрасли, с отражением формируемого плана решения комплекса задач с учетом корреспондирующих вопросов, исходящих из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 29 февраля 2024.

9. В проекте итогового доклада не по всем разделам концентрировано обозначены приоритетные задачи на 2024 год, которые в том числе должны включать в себя обеспечение устойчивого функционирования Росгидромета в условиях санкционного давления, недостаточно представлена информация о возникших с 2022 года проблемах связанным с односторонними ограничительными мерами («санкциями») и оперативных мерах, принятых по их решению, что в сегодняшних реалиях не теряет актуальности и является необходимым компонентом.

10. Раздел «Отчет о результативности распределенных ассигнований федерального бюджета, администрируемых Росгидрометом» в сравнении с докладами предыдущих лет доработан и расширен.

11. При рассмотрении проекта доклада Общественный совет особенно обратил внимание на следующее:

- целесообразно отметить повышение значения деятельности Росгидромета в современных условиях, стратегических задач и целей, которые он осуществляет через расширение оценки экономического эффекта с артикуляцией мультипликативного эффекта в разрезе обслуживаемых отраслей;

- целесообразно отметить, что в 2023 году НИУ Росгидромета успешно выполнили исследования, предусмотренные научным планом Федеральной Службы. Учитывая, что в 2024 году завершается пятилетний цикл научных проектов, следует рекомендовать Службе обратить особое внимание в текущем году на внедрение полученных результатов в практику деятельности Росгидромета. По мнению Общественного совета, Росгидромету предстоит большая работа по участию в реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной 28 февраля 2024 года Президентом РФ В.В.Путиным. Одно из ключевых направлений этой работы –

реализация мер, позволяющих получить значимые научные и научно-технические результаты, создать отечественные наукоемкие технологии и обеспечивающие объективную оценку выбросов и поглощения климатически активных веществ, снижение их негативного воздействия на окружающую среду и климат, повышение возможности качественной адаптации экосистем, населения и отраслей экономики к климатическим изменениям.

- представляется также важным придать значимый импульс в создании научно-исследовательскими учреждениями Росгидромета в сотрудничестве с ведущими ВУЗами страны научно-образовательных консорциумов для создания возможности выявления и воспитания талантливой молодежи, построения успешной карьеры в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях. Определенную координирующую роль в этой деятельности должен играть Институт повышения квалификации Росгидромета.

- целесообразно отразить важность создания сервиса ведения ретроспективной информации об изменении погодных условий и оперативных данных в рамках развития программы «ГосТех», в том числе развитие формируемого в настоящее время национального проекта «Экономика данных в Российской Федерации» и участие в нем Росгидромета.

- необходимо отметить важность добавления более детальной информации о взаимодействии Росгидромета с общественными организациями, включая, прежде всего, Русское географическое общество, Российское гидрометеорологическое общество, Ассоциацию полярников, Чистая Арктика и др., разместив ее в рамках отдельного подраздела после подраздела 1.9 «Взаимодействие со средствами массовой информации», с представлением данных по информационно-просветительской деятельности (конкурсы, акции, музеи, юбилейные даты), расширив подраздел 1.10 «Выставочная деятельность». Члены общественного совета отмечают, что самостоятельный подраздел «Взаимодействие с общественностью» содержится не только в Госдокладе Минприроды России «О состоянии и об охране окружающей среды», но и в Докладе Росводресурсов «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации», а также в Докладе о деятельности Росприроднадзора.

- целесообразно принципиально подчеркнуть, что в значительной части решенная в 2023 году критическая ситуация, связанная с отсутствием дополнительного финансирования учреждений Росгидромета в связи с повышением минимального размера оплаты труда, требует в рамках бюджетного процесса на 2025 год и последующие годы добиваться существенного повышения необходимого финансирования деятельности учреждений Росгидромета, включая обеспечение нормативного финансирования содержания эксплуатируемого и приобретаемого технологического оборудования, а также при реализации стратегии наращивания кадрового потенциала проработать вопросы повышения социальной защищенности работников Службы;

- в публичную декларацию целей и задач Росгидромета наряду с достигнутыми показателями необходимо включить плановые, для возможности оценки их достижения;

- в проект доклада включить четкие формулировки приоритетных задач Росгидромета на 2024 год с учетом имеющихся вызовов

12. Необходимо подчеркнуть конструктивное продолжение тесного взаимодействия Руководителя Росгидромета и центрального аппарата с Общественным советом в 2023 году. В частности, Руководителем Росгидромета поддержана артикуляция широкого обсуждения на Совете ряда актуальных для гидрометеорологической отрасли современных вопросов (сохранение человеческого капитала в гидрометеорологической отрасли в условиях «санкций», актуальные проблемы бюджетного обеспечения кадрового потенциала и др.), приняты во внимание многие рекомендации Общественного совета по некоторым вопросам деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, рассмотренные на заседаниях Общественного совета и реализованные в течение 2023 года.

13. Общественный совет считает важным для Росгидромета в 2024 году активизировать работу по представлению на рассмотрение Общественного совета проектов нормативных актов и проектов программ по важнейшим вопросам, относящимся к компетенции Росгидромета.

14. Общественный совет считает важным в текущем году активизировать и продолжить тесное взаимодействие с руководством и подразделениями Росгидромета, оказывая содействие более широкому распространению информации о деятельности Росгидромета в области экологической безопасности и климатической повестки среди представителей всех отраслей, и широких слоев населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Представленный Росгидрометом проект Доклада о результатах деятельности Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды за 2023 год, целях и задачах на 2024 год в установленном порядке рассмотрен и одобрен Общественным советом при Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

**Председатель Общественного совета при
Федеральной службе по гидрометеорологии
и мониторингу окружающей среды**



В.О. Петров